



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по запросу Комитета по транспорту Санкт-Петербурга
от 28.01.2019 № 01-10-2607/19-0-0

Санкт-Петербург

12 марта 2019 г.

Адресат: Заместитель председателя Комитета по транспорту Санкт-Петербурга А.А. Велесевич.

Экспертная организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»

Место нахождения: Россия, 199034, Санкт-Петербург, Университетская наб. д.7-9.

Тел: +7 (812) 328-20-00

Эл.почта: spbu@spbu.ru

сайт: spbu.ru

Информационные материалы, представленные для проведения исследования: Не представлены.

Общие положения

Ответственность за подготовку информационных материалов, предоставленных для экспертного исследования (далее – исходные материалы), несет лицо, направившее запрос. Эксперт отвечает за выражение профессионального мнения по поставленным перед ним вопросам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экспертное исследование проведено в соответствии с законодательством РФ, внутренними правилами, действующими в СПбГУ. Экспертное исследование было спланировано, проведено с учетом обеспечения разумной уверенности в полноте и достоверности исходных материалов для выражения экспертного суждения и, в том числе, включало в себя: а) изучение доказательств, подтверждающих значение и раскрытие информации в предоставленных исходных материалах; б) оценку принципов и методов создания исходных материалов; в) определение главных оценочных значений, представленных в исходных материалах; г) оценку общего представления об исходных материалах.

Датой экспертного заключения является дата окончания экспертного исследования. По изменениям состава и содержания исходных материалов, которые могут иметь место после окончания экспертного исследования, экспертная организация ответственности не несет.



Исходные данные для проведения исследования

В функции Комитета по транспорту, что следует из «Положения о Комитете по транспорту», утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.02.2004 № 226, входят проведение государственной политики Санкт-Петербурга в сфере городского транспорта, в состав которого входит метрополитен как вид внеуличного транспорта, организация транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга, контроль за соблюдением нормативных правовых актов Санкт-Петербурга в сфере обеспечения населения услугами метрополитена. В ведении Комитета находится Санкт-петербургское государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен».

Транспортная безопасность на объектах транспортной инфраструктуры, используемых в ходе перевозок пассажиров транспортных средств обеспечивается в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее - Закон №16-ФЗ) и Требованиями по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.04.2017 № 410 (далее - Требования).

Согласно ст. 4 Закона №16-ФЗ обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

В соответствии с пп. 40 п. 5 Требований ГУП «Петербургский метрополитен» обязан незамедлительно информировать уполномоченных представителей подразделений органов внутренних дел и Федеральной службы безопасности Российской Федерации обо всех физических лицах или материальных объектах в случае выявления связи этих лиц и объектов с совершением или подготовкой к совершению актов незаконного вмешательства.

Межведомственным приказом Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 05.03.2010 № 552/112/134 утверждено 9 потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в т.ч. угроза взрыва, который может быть произведен путем оставленных бесхозных предметов.

Согласно приложению к письму ГУ МВД России от 08.03.2017 № 13/3-252 установлен порядок действий при угрозе взрыва, согласно которому любая (в том числе и анонимная) информация об угрозе взрыва должна восприниматься как реальная до полной ее проверки. При обнаружении подозрительных предметов, все они должны в обязательном порядке рассматриваться как взрывоопасные, до полной их проверки.

При обнаружении подозрительных предметов и до завершения их проверки в целях исключения возможности причинения вреда лицам, находящимся на объектах метрополитена, осуществляется закрытие станций и прекращение движения поездов, что влечет неудобство для пассажиров, сбой графиков движения поездов, финансовые потери метрополитена.

К числу подозрительных предметов относятся и бесхозные предметы, оставленные пассажирами, при обнаружении которых при невозможности выявления признаков



наличия взрывчатых веществ без нарушения конструктивной целостности предмета начальник Управления полиции на метрополитене принимает решение о закрытии станции до момента завершения проверки указанного предмета вызываемыми сотрудниками Росгвардии.

Вопросы, поставленные перед экспертной организацией

Экспертное исследование направлено на выражение мнения во всех существенных отношениях по поставленным перед экспертной организацией вопросам:

1) Вправе ли ГУП «Петербургский метрополитен» (как эксплуатирующая организация) разработать и согласовать с Управлением полиции на метрополитене порядок и основания частичного закрытия станции метрополитена с учетом месторасположения бесхозного предмета и конструктивных особенностей станции?

2) Имеет ли право ГУП «Петербургский метрополитен» проводить самостоятельное обследование бесхозных предметов, оставленных пассажирами, с привлечением, в т.ч. сторонних (на коммерческой основе), специалистов с целью выявления наличия или отсутствия признаков взрывчатых веществ? Или в каждом случае необходимо привлечение правоохранительных органов с целью выявления наличия или отсутствия признаков взрывчатых веществ?

3) Какова юридическая судьба бесхозных предметов, оставленных пассажирами, в т.ч. в случае безвозвратного нарушения их конструктивной целостности в ходе их проверки на наличие взрывчатых веществ? Обязан ли ГУП «Петербургский метрополитен» осуществлять их хранение, компенсировать стоимость предметов при нарушении их конструктивной целостности?

Перечень научных и иных источников, использованных для ответа на поставленные вопросы:

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- 2) Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
- 4) Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- 5) Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- 6) Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»;
- 7) Постановление Правительства РФ от 22.12.2018 № 1636 «Об утверждении перечня объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры»;
- 8) Постановление Правительства РФ от 05.04.2017 № 410 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов»;



9) Постановление Правительства РФ от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

10) Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»;

11) Приказ Росавтодора от 07.06.2016 № 861 «Об утверждении перечней вопросов, подлежащих применению органами аттестации (аттестующими организациями) для проверки соответствия знаний, умений и навыков аттестуемых лиц требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности в сфере дорожного хозяйства, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

12) Приказ Росморречфлота от 11.05.2016 № 59 «Об утверждении перечней вопросов, подлежащих применению органами аттестации (аттестующими организациями) для проверки соответствия знаний, умений и навыков аттестуемых лиц требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте»;

13) Приказ Минтранса РФ от 16.02.2011 № 56 «О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах»;

14) Приказ Минтранса РФ № 52, ФСБ РФ № 112, МВД РФ № 134 от 05.03.2010 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

15) Распоряжение ОАО "РЖД" от 25.10.2016 № 2148р «Об утверждении Инструкции по охране труда для носильщика железнодорожного вокзала».

Содержание исследования

Принятые сокращения:

Закон о полиции – Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

Закон о ТБ – Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Закон о Росгвардии – Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

1. Ответ на вопрос № 1.

1.1. Согласно п.10 ст.1, ч.1 ст.4 Закона о ТБ транспортная безопасность - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты



транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено законом о ТБ и иными федеральными законами.

Акт незаконного вмешательства (далее также АНВ) – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий (пункт 1 ст.1 Закона о ТБ).

Противодействие терроризму в Российской Федерации, согласно ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основывается, в частности, на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, в т.ч. права на жизнь и здоровье, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритета мер предупреждения терроризма, соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

1.2. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны (п.1, 3 ч.2 ст.12 Закона о ТБ):

- незамедлительно информировать в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

- оказывать содействие в выявлении, предупреждении и пресечении актов незаконного вмешательства, установлении причин и условий, способствующих их совершению.

Субъекты транспортной инфраструктуры - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании (пункт 9 ст.1 Закона о ТБ).

Объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий в себя, в частности, объекты инфраструктуры внеуличного транспорта (пункт 5 ст.1 Закона о ТБ), перечень которых утвержден постановлением Правительства РФ от 22.12.2018 № 1636 «Об утверждении перечня объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры».

1.3. В соответствии с ч.2 ст.7 Закона о ТБ и постановлением Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» является постоянно действующим уровень безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 1, обеспечивающий степень защищенности транспортного комплекса от потенциальных угроз, заключающихся в наличии совокупности вероятных условий и факторов, создающих опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Порядок информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах (далее - Порядок), утвержденный приказом Минтранса РФ от 16.02.2011 № 56, вменяет в обязанности



субъектам транспортной инфраструктуры и перевозчикам незамедлительное представление информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности, Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации или их уполномоченные структурные подразделения согласно Перечню потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденному Приказом Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 5 марта 2010 г. № 52/112/134.

К числу потенциальных угроз согласно п.2 указанного Перечня относится угроза взрыва - возможность разрушения ОТИ и/или ТС или нанесения им и/или их грузу, здоровью персонала, пассажирам и другим лицам повреждений путем взрыва (обстрела).

1.4. «Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов» (далее – Требования) утверждены постановлением Правительства РФ от 05.04.2017 № 410 и являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры, являющимися собственниками объектов метрополитена или использующими их на ином законном основании (п.4 Требований).

В соответствии с п.п. 3 п. 5 Требований, субъект транспортной инфраструктуры обязан для защиты метрополитена от АНВ образовать (сформировать) и (или) привлечь в соответствии с планами объектов метрополитена подразделения транспортной безопасности, включающие в себя группы быстрого реагирования, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение АНВ (далее - группы быстрого реагирования) в зоне транспортной безопасности объекта метрополитена, для которой в соответствии с настоящим документом устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц, транспортных средств и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных или иных материально-технических объектов (далее - зона транспортной безопасности), и (или) на критических элементах объекта метрополитена, включающих строения, помещения, конструктивные, технологические и технические элементы объекта метрополитена, совершение АНВ в отношении которых приведет к полному или частичному прекращению функционирования объекта метрополитена и (или) метрополитена либо возникновению чрезвычайных ситуаций (далее - критический элемент объекта метрополитена), а также по реагированию на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов.

Исходя из положений п.п. 33, 35, 38 п. 5 Требований, субъект транспортной инфраструктуры обязан обеспечить необходимый количественный и качественный состав технических систем и средств досмотра, а также их размещение в соответствии со схемой размещения и составом оснащения контрольно-пропускных пунктов, постов объекта метрополитена для выявления (включая обнаружение, распознавание и идентификацию) предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в сектор свободного доступа зоны транспортной безопасности, перевозочный сектор зоны транспортной безопасности и технологический сектор зоны транспортной безопасности, у объектов досмотра с учетом объемов перевозок и выполнения положений настоящего документа для установленного уровня безопасности в отношении объекта метрополитена.



Кроме того, субъект транспортной инфраструктуры обязан принимать меры по недопущению проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы объекта метрополитена вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов или постов объекта метрополитена, а также обнаруживать на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта метрополитена на границах зоны транспортной безопасности и (или) ее части предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения, а также не допускать их перевозку и перемещения в зону транспортной безопасности или ее часть.

В силу п.п.7 п.6 Требований субъект транспортной инфраструктуры в отношении объекта метрополитена I категории обязан проводить дополнительный досмотр на контрольно-пропускных пунктах, постах объекта метрополитена и в зоне транспортной безопасности объектов досмотра, в отношении которых будет выявлена связь с совершением или подготовкой к совершению акта незаконного вмешательства, включая материальные объекты досмотра, подозрительные на наличие предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения.

Согласно п.п. 40 п.5 Требований субъект транспортной инфраструктуры обязан незамедлительно информировать уполномоченных представителей подразделений органов внутренних дел и Федеральной службы безопасности Российской Федерации обо всех физических лицах или материальных объектах в случае выявления связи этих лиц и объектов с совершением или подготовкой к совершению актов незаконного вмешательства.

1.5. В соответствии с Законом о полиции:

- полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств (ч.1, 2 ст.1);

- к числу основных направлений деятельности полиции относятся защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений (п.1, 2 ст.2);

- в обязанности полиции вменяется участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан (п.17 ч.1 ст.12);

- в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан полиция вправе не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их (п.7 ч.1 ст.13).

Полномочия полиции (органов МВД) по обследованию подозрительных предметов на объектах транспортной инфраструктуры Законом о полиции не закреплены.

1.6. На войска национальной гвардии возлагается участие в борьбе с терроризмом (п.3 ч.1 ст.2 Закона о Росгвардии).

К числу полномочий Росгвардии относится обеспечение участия войск национальной гвардии в мероприятиях по противодействию терроризму (п.п.9 п.9 «Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской



Федерации», утв. Указом Президента РФ от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»).

1.7. С точки зрения транспортной безопасности понятие «бесхозный предмет» используется для обозначения постороннего предмета, оставленного на объекте транспортной инфраструктуры и (или) в транспортном средстве, собственник которого неизвестен, и который потенциально может быть использован в целях совершения актов незаконного вмешательства (см. п.31 «Перечня вопросов, подлежащих применению для проверки соответствия знаний, умений и навыков, являющихся обязательными для работников, управляющих техническими средствами обеспечения транспортной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте», утвержденного приказом Росморречфлота от 11.05.2016 № 59; п.1.5 «Инструкции по охране труда для носильщика железнодорожного вокзала», утвержденной распоряжением ОАО "РЖД" от 25.10.2016 № 2148р; п.38 «Перечня вопросов, подлежащих применению органами аттестации (аттестующими организациями) для проверки соответствия знаний, умений и навыков, являющихся обязательными для работников, управляющих техническими средствами обеспечения транспортной безопасности...», утвержденного приказом Росавтодора от 07.06.2016 № 861, и др.).

Однако, на законодательном уровне содержание термина «бесхозный предмет» не закреплено, как и не закреплены признаки, при наличии которых «бесхозный предмет» следует квалифицировать в качестве подозрительного – создающего угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб.

Таким образом, по смыслу приведенных выше положений законодательства, применительно к обнаруженным «бесхозным предметам» субъекты транспортной инфраструктуры фактически обязаны любой посторонний предмет, оставленный на объекте транспортной инфраструктуры и (или) в транспортном средстве, собственник которого неизвестен, рассматривать как подозрительный и потому потенциально опасный, который может быть использован в целях совершения акта незаконного вмешательства. Исключения могут составлять случаи, когда явные признаки потенциальной опасности отсутствуют.

Субъект транспортной инфраструктуры обязан при обнаружении подозрительного «бесхозного предмета» незамедлительно предоставить информацию об этом в правоохранительные органы и обеспечить до их прибытия безопасность пассажиров путем их удаления от места нахождения подозрительного «бесхозного предмета».

В этих целях является возможным согласование СПб ГУП «Петербургский метрополитен» с Управлением полиции на метрополитене порядка и оснований закрытия станции метрополитена с учетом месторасположения бесхозного предмета, степени его потенциальной опасности, конструктивных особенностей станции, а также полного или частичного закрытия станции исходя из объема мероприятий, направленных на обеспечение безопасности.

2. Ответ на вопрос № 2.

Действующее законодательство непосредственно не содержит норм, закрепляющих полномочия по обследованию бесхозных и подозрительных предметов за субъектом транспортной инфраструктуры, полицией (органами МВД) или Росгвардией.

Вместе с тем, в обязанности субъекта транспортной инфраструктуры вменяется идентификация обнаруженного «бесхозного предмета» в качестве подозрительного и



информирование правоохранительных органов об этом, а в обязанности полиции и Росгвардии – установление наличия/отсутствия взрывчатых веществ в обнаруженном предмете в рамках общих полномочий по участию в борьбе с терроризмом с учетом имеющегося у них материально-технического обеспечения. Это в определенной степени дезорганизует работу общественного транспорта и позволяет сомневаться в соблюдении принципа соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности, что, однако, нивелируется иными принципами противодействия терроризму – приоритетом обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности (п.1.1 заключения).

В условиях отсутствия четкого законодательного регулирования, функция установления наличия/отсутствия взрывчатых веществ в обнаруженном предмете генерализируется в полномочиях Росгвардии, в связи с чем полагаем невозможным самостоятельное обследование субъектом транспортной инфраструктуры бесхозных предметов, оставленных пассажирами, с привлечением, в т.ч. сторонних специалистов, с целью выявления наличия или отсутствия признаков взрывчатых веществ, и привлечение для этого правоохранительных органов.

Вместе с тем, считаем необходимым инициирование внесения изменений в законодательство о транспортной безопасности с целью создания матрицы признаков подозрительности, делегирования полномочий по обследованию обнаруженных «бесхозных предметов» и установлению наличия/отсутствия взрывчатых веществ, в т.ч. с участием привлеченных специализированных организаций.

3. Ответ на вопрос № 3.

3.1. В соответствии с п.1 ст. 225 ГК РФ бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Юридическая судьба найденной бесхозной вещи определяется согласно ст.227, 228 ГК РФ.

Если вещь найдена в помещении или на транспорте, она подлежит сдаче лицу, представляющему владельца этого помещения или средства транспорта. В этом случае лицо, которому сдана находка, приобретает права и несет обязанности лица, нашедшего вещь.

Если лицо, имеющее право потребовать возврата найденной вещи, или место его пребывания неизвестны, нашедший вещь обязан заявить о находке в полицию или в орган местного самоуправления. Нашедший вещь вправе хранить ее у себя либо сдать на хранение в полицию, орган местного самоуправления или указанному ими лицу.

Если в течение шести месяцев с момента заявления о находке в полицию или в орган местного самоуправления (пункт 2 статьи 227 ГК РФ) лицо, уполномоченное получить найденную вещь, не будет установлено или само не заявит о своем праве на вещь нашедшему ее лицу либо в полицию или в орган местного самоуправления, нашедший вещь приобретает право собственности на нее. Если нашедший вещь откажется от приобретения найденной вещи в собственность, она поступает в муниципальную собственность.



3.2. Субъект транспортной инфраструктуры отвечает за утрату или повреждение найденной и переданной ему вещи лишь в случае умысла или грубой неосторожности и в пределах стоимости вещи (п.4 ст.227 ГК РФ).

Действия по установлению наличия/отсутствия взрывчатых веществ следует рассматривать в контексте пресечения террористического акта.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 № 110 утверждены Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Данные Правила устанавливают порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями.

Следовательно, возмещение вреда, причиненного путем безвозвратного нарушения конструктивной целостности вещей в ходе их проверки на наличие взрывчатых веществ, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Субъект транспортной инфраструктуры отвечает за утрату или повреждение найденной и переданной ему вещи лишь в случае умысла или грубой неосторожности и в пределах стоимости вещи.

Выводы

1. По смыслу приведенных выше положений законодательства, применительно к обнаруженным «бесхозным предметам» субъекты транспортной инфраструктуры фактически обязаны любой посторонний предмет, оставленный на объекте транспортной инфраструктуры и (или) в транспортном средстве, собственник которого неизвестен, рассматривать как подозрительный и потому потенциально опасный, который может быть использован в целях совершения акта незаконного вмешательства. Исключения могут составлять случаи, когда явные признаки потенциальной опасности отсутствуют.

Субъект транспортной инфраструктуры обязан при обнаружении подозрительного «бесхозного предмета» незамедлительно предоставить информацию об этом в правоохранительные органы и обеспечить до их прибытия безопасность пассажиров путем их удаления от места нахождения подозрительного «бесхозного предмета».

В этих целях является возможным согласование СПб ГУП «Петербургский метрополитен» с Управлением полиции на метрополитене порядка и оснований закрытия станции метрополитена с учетом месторасположения бесхозного предмета, степени его потенциальной опасности, конструктивных особенностей станции, а также полного или частичного закрытия станции исходя из объема мероприятий, направленных на обеспечение безопасности.



2. В условиях отсутствия четкого законодательного регулирования, функция установления наличия/отсутствия взрывчатых веществ в обнаруженном предмете генерализируется в должностных Государстве, в связи с чем возможным самостоятельное обследование субъектом транспортной инфраструктуры бесхозных предметов, оставленных пассажирами, с привлечением, в т.ч. сторонних специалистов, с целью выявления наличия или отсутствия признаков взрывчатых веществ, и привлечение для этого правоохранительных органов.

3. Возмещение вреда, причиненного путем безвозвратного нарушения конструктивной целостности вещей в ходе их проверки на наличие взрывчатых веществ, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Субъект транспортной инфраструктуры отвечает за утрату или повреждение найденной и переданной ему вещи лишь в случае умысла или грубой неосторожности и в пределах стоимости вещи.

Исследование в объеме 11 страниц.

Директор
Центра экспертиз



В.А. Семенов

