



Санкт-Петербургский  
государственный  
университет



# НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИЕМА НА ОСНОВНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ: ШИРОКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИЛИ ОГРАНИЧЕННЫЙ ДОСТУП

В основу доклада положены выводы, сделанные в научной статье  
«Право на доступ к высшему образованию: административно-правовой аспект»

Авторы:

Бабич Александр Вячеславович

Линская Юлия Владимировна

Кропачев Николай Михайлович



## **БАЗОВОЕ НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

### **Всеобщая декларация прав человека 1948 года**

*«техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого»*

*пункт 1 статьи 26*

### **Конституция Российской Федерации 1993 года**

*«каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении»*

*часть 3 статьи 43*



## ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

### Конституционный Суд Российской Федерации

положения Конституции Российской Федерации о равенстве всех перед законом и судом во взаимосвязи с критериями справедливости и соразмерности **при установлении условий реализации того или иного права** и его ограничений... подразумевают возможность для участников правоотношений в разумных пределах **предвидеть последствия своего поведения**

*Постановление Конституционного Суда РФ от 12.03.2021 № 6-П*



## **ДЕЙСТВУЮЩЕЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУР ПРИЁМА**

**Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры**  
(приказ Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076)

при приеме на обучение в рамках контрольных цифр по программам бакалавриата и программам специалитета по очной форме обучения зачисление проводится **в 2 этапа**, а именно:

на первом (приоритетном) этапе производится зачисление лиц, поступающих без вступительных испытаний, а также в рамках особой и целевой квот;

на втором этапе - **зачисление всех поступающих в рамках общего конкурса**



## **ДЕЙСТВУЮЩЕЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУР ПРИЁМА**

**Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры**

(приказ Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076)

**Предельное количество организаций высшего образования, в которые поступающий вправе одновременно поступать на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета, составляет 5**



## **ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПОРЯДКА ПРИЁМА В 2021 ГОДУ**

Подача согласий на зачисление абитуриентами **не проходила равномерно** в течение периода с 6 августа по 11 августа.

В период с 6 августа по 9 августа (4 дня) было подано 992 согласия (36,48% от общего количества поданных согласий)

10 августа – 607 согласий (22,32% от общего количества поданных согласий)

11 августа – 1 120 (41,19% от общего количества поданных согласий)

То есть **в последние два дня** было подано **63,51% согласий**

При этом 327 согласий (**12%** от общего количества поданных согласий) **было подано в последние два часа** отведённого для этого времени



## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ПОРЯДКА ПРИЁМА**

**Производить зачисление поступающих в соответствии с приоритетностью образовательных организаций высшего образования и образовательных программ, указанных в заявлении о приёме**

**Отменить ограничение на предельное количество образовательных организаций высшего образования, в которые может быть подано заявление о приёме**



## ПРИМЕР РЕАЛИЗАЦИИ

Приоритет №1 - ВУЗ 1

- 1) Математика
- 2) Информатика
- 3) Физика



Приоритет №2 - ВУЗ 2

- 1) Информатика
- 2) Математика
- 3) Физика



Приоритет №NN - ВУЗ NN

Абитуриент в заявлении о приёме указывает образовательные организации и образовательные программы **в порядке приоритета**

Зачисление производится на ту образовательную программу, на которую по конкурсу проходит абитуриент в соответствии с установленными им приоритетами **без подачи заявление о согласии на зачисление**

Приоритет №1 – ВУЗ 1  
Математика

Приоритет № 2 – ВУЗ 2  
Математика

Приоритет № 3 – ВУЗ 2  
Физика

Приоритет № 4 – ВУЗ 1  
Информатика

Приоритет № 5 – ВУЗ 2  
Информатика

Приоритет № 6 – ВУЗ 1  
Физика





## ДЕЙСТВУЮЩЕЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУР ПРИЁМА

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

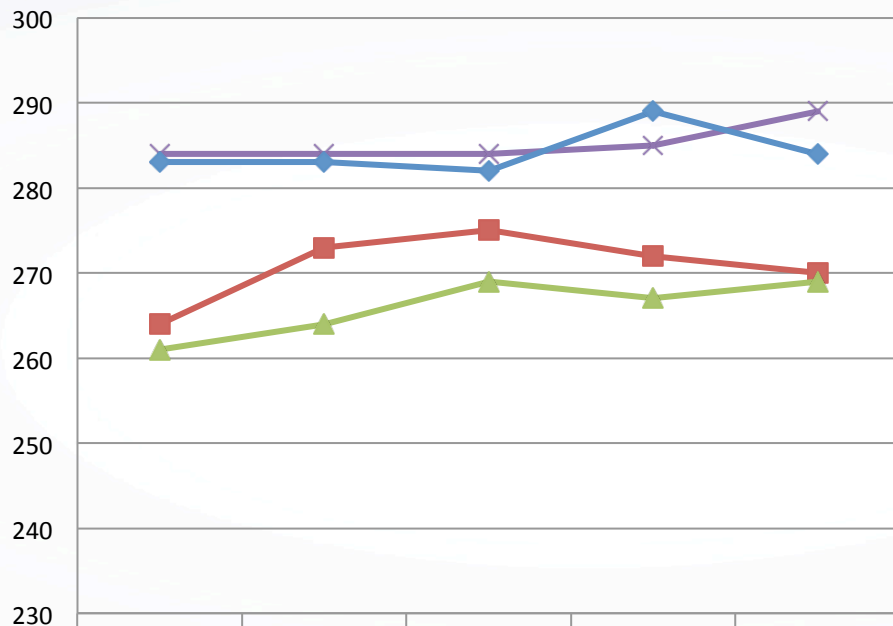
**Минимальное количество баллов** единого государственного экзамена по общеобразовательным предметам, соответствующим специальности или направлению подготовки, по которым проводится прием на обучение, в том числе прием на целевое обучение, **устанавливается образовательной организацией высшего образования**, если минимальное количество баллов единого государственного экзамена не установлено учредителем такой образовательной организации.

*часть 3 статьи 70*



## ПРИМЕР ДИНАМИКИ ДВИЖЕНИЯ МИНИМАЛЬНОГО БАЛЛА ЕГЭ ЗАЧИСЛЕННЫХ (ДАННЫЕ ПО СПБУ)

баллы



Движение минимальных  
баллов ЕГЭ зачисленных  
находится в диапазоне  
**10-15 баллов**

	2017	2018	2019	2020	2021
06.03.01 Биология	264	273	275	272	270
38.03.01 Экономика	261	264	269	267	269
40.03.01 Юриспруденция	284	284	284	285	289
41.03.05 Международные отношения	283	283	282	289	284



## ПРИМЕР СООТНОШЕНИЯ МИНИМАЛЬНЫХ БАЛЛОВ

Соотношение минимальных баллов на примере  
направления подготовки «Юриспруденция»



Установление вузом минимальных баллов по уровню Рособрнадзора при **существенном** отрыве минимальных баллов зачисленных фактически приводит к **введению поступающих в заблуждение** относительно реальных шансов на поступление



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ПОРЯДКА ПРИЁМА

Установление вузом минимальных баллов должно производиться исходя из результатов приёма в предшествующие годы

Необходимо предусмотреть **допустимый диапазон отклонения** минимальных баллов, составляющий в среднем 15-20 баллов от минимального количества баллов зачисленных в предыдущем году