

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО: МОДЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ



ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО: МОДЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Сборник материалов II Международной научно-практической конференции
г. Белгород, 2021 г.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Белгородский государственный национальный
исследовательский университет»

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО: МОДЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Сборник материалов
II международной научно-практической конференции



Белгород 2021

Семенович Кристина Сергеевна,
директор исследовательского центра энергетического права
Санкт-Петербургского государственного университета,
кандидат юридических наук
(Санкт-Петербург, Россия)

НОВАЯ ФОРМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ) В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Ключевым разделом энергетики России является электроэнергетика. Именно ее надежное и эффективное функционирование положено в основу жизнеобеспечения и развития экономики страны. Базовым законом, регулирующим отношения по электроснабжению, выступает Федеральный закон от 26.03.2003. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»¹, устанавливающий правовой базис экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяющий права и обязанности субъектов электроэнергетики и органов государственной власти в данной сфере.

Экономические отношения в электроэнергетике организованы в форме двухуровневой системы: оптовые и розничные рынки, на которых происходит обращение электрической энергии, а также мощности. На оптовом рынке электроэнергия торгуется между крупными производителями – генерирующими компаниями и крупными покупателями, сбытовыми, сетевыми организациями. Электроэнергия, приобретенная на оптовом рынке, реализуется на розничном рынке для различных категорий потребителей. Государственному регулированию в электроэнергетике подлежат цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках.

Исчерпывающие перечни регулируемых цен в электроэнергетике, по рынкам электроэнергии, а также по сопутствующим услугам приведены в статье 23.1 Закона об электроэнергетике «Государственное регулирование цен (тарифов) на оптовом и розничных рынках». Во избежание излишнего цитирования укажем лишь, что условно речь идет о самих ценах (тарифах) на электричество, различных надбавках, предельных уровнях цен, а также о ценах на естественно-монопольные виды деятельности в электроэнергетике.

Государственное регулирование осуществляется в порядке, установленном Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике².

¹ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (принят ГД ФС РФ 21.02.2003) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 13. – Ст. 1177, Справочная правовая система «Консультант Плюс».

² Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценооб-

Цены (тарифы) устанавливаются регулирующим органом как в числовом выражении, так и путем утверждения формул расчета или порядка определения таких цен (тарифов).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ¹ внесены изменения в Закон об электроэнергетике, предусмотрен новый способ определения цен (тарифов) на услуги субъектов электроэнергетики, осуществляющих естественно-монопольные виды деятельности – оказание услуг по передаче электрической энергии путем заключения между регулирующим органом и регулируемой организацией соглашения об условиях осуществления регулируемого вида деятельности (регуляторный контракт), которым на долгосрочный период определяется размер цен (тарифов) на услуги естественного монополиста.

Названным федеральным законом на Правительство РФ возложены полномочия по установлению порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности и перечень существенных условий таких соглашений.

Принятие постановления Правительства РФ, регламентирующего регуляторные контракты в электроэнергетике, ожидалось в первом полугодии 2020 г.² По состоянию на конец сентября – начало октября 2020 г. нормативно-правовой акт не принят.

Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Проект), согласно информации федерального портала проектов нормативных правовых актов³, уже прошел стадию общественного обсуждения, независимую антикоррупционную экспертизу.

Проект предусматривает внесение изменений в акты Правительства РФ, регулирующие вопросы ценообразования на рынках электроэнергии и связанные постановления по вопросам заключения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности.

разования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 4. – Ст. 504. ИПС «Консультант Плюс».

¹ Федеральный закон от 02.08.2019 г. № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 31. – Ст. 4459. – Справочная правовая система «Консультант Плюс».

² ФАС России / Дмитрий Васильев: Регуляторные соглашения – революция в сфере электроэнергетики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/news/28609> (дата обращения: 14.10.2020).

³ Нормативные правовые акты – Официальный сайт для размещения информации о подготовке нормативных правовых актов и результатах их обсуждения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=99657> (дата обращения: 14.10.2020).

Согласно Проекту, по регуляторному контракту регулируемая организация принимает на себя обязательства осуществлять деятельность по передаче электрической энергии и достичь плановых значений показателей надежности и качества, энергетической эффективности, а также осуществить реализацию утвержденной инвестиционной программы, а регулирующий орган обязуется гарантировать соблюдение долгосрочных параметров регулирования тарифов, в том числе компенсировать за счет средств бюджета возникающую разницу между установленными и экономически обоснованными тарифами, возникающую при установлении регулируемых цен (тарифов) на уровне ниже экономически обоснованных цен (тарифов), и иных условий, предусмотренных заключенным соглашением.

Для заключения регуляторного контракта у сетевой организации должна быть утверждена инвестиционная программа, предусматривающая инвестиции в сооружение объектов основных средств (объектов электросетевого хозяйства) и (или) нематериальных активов и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта¹.

К существенным условиям соглашения отнесены условия о применяемом долгосрочном методе регулирования тарифов; долгосрочные параметры регулирования цен (тарифов), в соответствии с которыми регулирующий орган должен учитывать расходы на осуществление регулируемой деятельности, произведенную экономию средств на оплату потерь электроэнергии, которая становится результатом выполнения обязательств регулируемой организации по достижению плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности оказываемых услуг и реализации утвержденной инвестиционной программы. Существенными названы еще условия о порядке осуществления контроля за выполнением ремонтной и инвестиционной программы; об особенностях распределения неучтенных доходов и расходов регулируемой организации, и условия о не превышении темпов роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии над уровнем, предусмотренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Срок действия соглашения, который не может составлять менее пяти лет, и ответственность сторон также отнесены к существенным условиям регуляторного контракта.

Согласно Проекту, заключение регуляторного контракта возможно только по обоюдному согласию регулируемой организации и регулирующего органа, тем самым орган государственной власти наделяется «свободой воли».

Заключенный регуляторный контракт вступает в силу после его согласования с федеральным органом исполнительной власти в области ре-

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // Собрание законодательства РФ, - 2009. - № 49 (2 ч.). - Ст. 5978. Справочная правовая система «Консультант Плюс».

гулирования тарифов. Внесение изменений в соглашение допускается в том же порядке. До исполнения сторонами всех принятых по регуляторному контракту обязательств расторжение соглашения не допускается.

Проект порождает больше вопросов, чем дает ответов, и, очевидно, повлечет за собой дискуссии и споры.

В случае принятия постановления Правительства РФ до начала очередного периода регулирования, возможно, уже в 2021 г. будут видны первые практические результаты реализации обозначенной формы взаимодействия публичного субъекта и регулируемой организации.