

В четвертом квартале 2016 года Санкт-Петербургским государственным университетом¹ проводилась внутренняя проверка по соблюдению директором Центра экспертиз Л. А. Цветковой приказа Министерства образования и науки России от 29.08.2014 № 1156², определяющего порядок и форму проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации. Данный приказ устанавливает обязанность образовательных организаций осуществлять хранение экзаменационных материалов.

При проверке установлено, что в соответствии с условиями договора от 20.05.2016 ЦТ-020/05/2016, заключенного с АНО ДО «Прогресс», тестовые задания и видеоматериалы, записанные в ходе сдачи иностранными гражданами экзамена по русскому языку как иностранному, истории и основам законодательства Российской Федерации, находятся на хранении в АНО ДО «Прогресс», что не соответствует условиям Приказа.

Также были выявлены нарушения в части не обеспечения надлежащей работы с организациями, на материальной базе которых проводились экзамены, и с которыми договоры прекратили свое действие. В частности из-за отсутствия контроля директора Центра экспертиз Л. А. Цветковой не были истребованы материалы с результатами экзаменов, включая видеозаписи, и как следствие не организовано их хранение.

За допущенные нарушения на директора Центра экспертиз СПбГУ Л. А. Цветкову приказом от 24.11.2016 № 12726/2 наложено дисциплинарное взыскание — замечание, а 28.12.2016 трудовые отношения с ней прекращены ([Материалы ректорского совещания от 27.03.2017, п. 6](#)).

В период с 16.01.2017 по 24.03.2017 сотрудниками контрольно-ревизионного управления Университета проведена комплексная проверка финансово-хозяйственной и управленческой деятельности Центра языкового тестирования на предмет эффективности принимаемых решений, а также соблюдения требований законодательства и локальных актов СПбГУ при реализации полномочий по проведению экзаменов на владение иностранными гражданами и лицами без гражданства русским языком, знание истории и основ законодательства России ([Материалы ректорского совещания от 17.04.2017, п. 6](#)).

По результатам проверки выявлены нарушения условий следующих договоров:

- Договор от 24.02.2016 № ЦТ-24/02/2016, заключенный Университетом с ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия имени В. Р. Филиппова» на проведение комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории и основам законодательства России. Нарушения: не предоставлены видеозаписи с результатами 97 экзаменов, а предоставленные десять видеозаписей очень плохого качества, вследствие чего разобрать речь не представляется возможным; выдача сертификатов по истечении предельного срока их изготовления; выдача сертификатов осуществлялась на руки не экзаменуемым; пропущены сроки перечисления денежных средств на лицевой счет СПбГУ, не предъявлены требования к выплате неустойки.
- Договор от 25.04.2016 № ЦТ-025/04/2016, заключенный Университетом с ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия имени В. Р. Филиппова» на проведение комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории и основам законодательства России. Нарушения: в договоре указана стоимость на выполнение работ, не соответствующая сумме, утвержденной приказом первого проректора СПбГУ; не предоставлены видеозаписи с результатами 141 экзамена, а предоставленные 23 видеозаписи очень плохого качества, вследствие чего разобрать речь не представляется возможным; выдача сертификатов осуществлялась на руки не экзаменуемым; в некоторых договорах, заключенных с экзаменуемыми, не указана его стоимость, либо

¹ Далее – Университет, СПбГУ

² Далее - Приказ

содержатся ошибки в установочных данных физического лица; одномоментные заключения договоров и на подготовительные курсы продолжительностью 50 часов, и на проведение комплексного экзамена; пропущены сроки перечисления денежных средств на лицевой счет СПбГУ, не предъявлены требования к выплате неустойки.

- Договор от 12.01.2015 № 33-2/11, заключенный Университетом с ФГБОУ ВО «Томский государственный педагогический университет» на проведение комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории и основам законодательства России. Нарушения: не предоставлены в СПбГУ договоры возмездного оказания услуг с иностранными гражданами, регистрационные карточки, журналы регистрации и выдачи сертификатов, тестовые материалы, в том числе видеозаписи; пропущены сроки перечисления денежных средств на лицевой счет СПбГУ; не предъявлены требования к выплате неустойки.
- Договор от 20.05.2016 № ЦТ-020/05/2016, заключенный Университетом с НОУВП «Институт Верхневолжье» на проведение комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории и основам законодательства России. Нарушения: не предоставлены в СПбГУ экзаменационные тестовые материалы, в том числе видеозаписи, квитанции об оплате; пропущены сроки перечисления денежных средств на лицевой счет СПбГУ; не предъявлены требования к выплате неустойки; допущены ошибки в фамилиях в ведомостях выданных сертификатов.
- Договор от 01.11.2016 № ЦТ-01/11/2016, заключенный Университетом с НОУВП «Институт Верхневолжье» на проведение комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории и основам законодательства России. Нарушения: не предоставлены в СПбГУ экзаменационные тестовые материалы, в том числе видеозаписи, квитанции об оплате ([Материалы ректорского совещания от 16.10.2017, п. 5](#)).

Выявленные нарушения легли в основу направленного в адрес начальника ГУ МВД РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (исх. от 20.04.2017 № 01-121-1065) заявления о проведении проверки по факту возможных злоупотреблений со стороны сотрудников Центра экспертиз СПбГУ, а директор Центра языкового тестирования А. А. Парфенов на основании приказа от 05.05.2017 № 10587/2 отстранен от работы, а 09.06.2017 трудовые отношения с ним прекращены. Также по итогу проверки изданы локальные нормативные акты об усилении мер контроля за проведением комплексного экзамена (Приказы от 22.11.2017 № 35072/2 и от 29.11.2017 № 35872/2).

С 2018 года руководством Центра языкового тестирования СПбГУ в целях совершенствования системы языкового тестирования и оптимизации контроля над деятельностью организаций, осуществляющих организационно-техническое обеспечение процедуры проведения тестов, на постоянной основе отслеживается поступление полного комплекта подтверждающих материалов, с последующей их выборочной проверкой и анализом. При выявлении факта не предоставления и / или предоставления неполного комплекта документов организовывается их истребование. Ежегодно утверждается график проведения выездных проверочных мероприятий по фактическим адресам расположения организаций.

Так, в соответствии с утвержденным на основании распоряжения от 04.02.2019 № 252 графиком выездных проверочных мероприятий на 2019 год только в первом квартале текущего года проведено 18 проверочных мероприятий в 12 городах.

В рамках антикоррупционных мероприятий сотрудниками организаций, имеющих договорные отношения с СПбГУ, подписываются «Памятки о противодействии коррупции».

В период с 20.04.2017 по настоящее время в правоохранительные органы направлялись исключительно ответы на запросы, связанные либо с проведением доследственной

проверки, либо с расследованием уголовных дел, а также ответы на вынесенные представления об устранении обстоятельств, способствующих совершению преступлений. На сегодняшний день Л. А. Цветкова занимает должность проректора по научной работе Российского государственного педагогического университета имени А. И. Герцена, А. А. Парфенов занимает должность советника ректора указанного вуза по тестированию и сертификации.